## АДМИНИСТРАЦИЯ

## КОВАРДИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

## МУРОМСКОГО РАЙОНА

## ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2013 № 277

*Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковардицкого сельского поселения и других исходных данных для составления проекта бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов*

В соответствии с решением Совета народных депутатов Ковардицкого сельского поселения Муромского района от 29.08.2008 № 26 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ковардицком сельском поселении Муромского района», руководствуясь Уставом муниципального образования Ковардицкое сельское поселение Муромского района и в целях составления проекта бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, п о с т а н о в л я ю:

1. Установить, что при составлении проекта бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов:
2. основные характеристики бюджета сельского поселения определяются исходя из прогноза социально-экономического развития Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016 годы;
3. исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета района требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста;
4. объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от областного бюджета, от бюджета сельского поселения в бюджет Муромского района, от бюджета Муромского района сельскому поселению, за счет средств районного фонда финансовой поддержки поселения, объема муниципального дорожного фонда.
   1. Одобрить:
5. основные направления бюджетной и налоговой политики Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов согласно приложению № 1;
6. основные характеристики бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (без целевых средств из областного бюджета) согласно приложению № 2.

3. Утвердить на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета Ковардицкого сельского поселения на основании предварительного реестра расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения (без целевых средств из областного бюджета)согласно приложению № 3, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению № 4;

1. Администрации сельского поселения:
2. продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет поселения на 2014-2016 годы;
3. до 14 сентября 2013 года довести до главных распорядителей средств бюджета поселения предельные объемы расходов бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

в)включать объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2014 года, а также по изменениям, вносимым в утвержденные муниципальные и ведомственные целевые программы, в решение Совета народных депутатов Ковардицкого сельского поселения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов при условии их утверждения до 10 октября 2013 года.

5. Главным распорядителям средств бюджета Ковардицкого сельского поселения:

* 1. до 10 октября 2013 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов представить в финансовое управление администрации Муромского района распределение расходов бюджета поселения в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением Главы Ковардицкого сельского поселения от 08.08.2008 № 37 «О порядке составления проекта бюджета Ковардицкого сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период»;
  2. осуществлять подготовку нормативных правовых актов по изменению действующих расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением;

в) обеспечить до 10 октября 2013 года утверждение муниципальных и ведомственных целевых программ, предлагаемых к финансированию начиная с 2014 года, а также изменений, вносимых в утвержденные муниципальные и ведомственные целевые программы.

6. Администрации Ковардицкого сельского поселения направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Ковардицкого сельского поселения для рассмотрения.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации сельского поселения.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава сельского поселения | В.В.Данилов |

**ЗАВИЗИРОВАНО:**

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель Главы  администрации сельского поселения |  |
| А. В. Григорьева |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

Готовил:

О.Б. Суханова, заведующий финансовым отделом администрации Ковардицкого сельского поселения, 30.09.2013

Разослать:

1. Дело – 1 экз.

2. Финансовое управление администрации Муромского района – 1 экз.

3. Централизованная бухгалтерия администрации Муромского района – 1 экз.

4. МАУ ТРК «Муромский меридиан» - 1 экз.

*Приложение № 1*

*к постановлению Ковардицкого*

*сельского поселения*

*от 30.09.2013 № 277*

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Ковардицкого сельского поселения на 2014 год**

**и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 решения Совета народных депутатов Ковардицкого сельского поселения «О бюджетном процессе в Ковардицком сельском поселении».

При их разработке учитывались положения:

* Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах от 13.06.2013 года;
* Основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 29.07.2013 № 870.

**I. Основные результаты и проблемы бюджетной политики**

В 2012 году и в начале 2013 года бюджетная политика района была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости бюджета Муромского района и повышение эффективности управления общественными финансами.

По сравнению с уровнем 2011 года объем доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам уменьшился на 27,0 % в результате следующих причин:

- несвоевременная выплата заработной платы организациями;

- изменение налогооблагаемой базы по единому сельскохозяйственному налогу у сельскохозяйственных организаций по результатам работы за 2011 год;

- недостаточный спрос на приобретение земельных участков.

С 01 января 2013 года в соответствии с Законом Владимирской области от 12.11.2012 № 140-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области» индивидуальными предпринимателями может применяться патентная система налогообложения, которая является льготной системой налогообложения.

Средняя заработная плата отдельных категорий работников учреждений бюджетного сектора доведена до уровней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597.

По результатам исполнения бюджета сельского поселения за 2012 год сложился профицит в сумме 3244,9 тыс. рублей. Муниципальный долг Ковардицкого сельского поселения на начало 2013 года отсутствует.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ковардицкого сельского поселения в 2013–2015 годах были обозначены конкретные цели, достижение которых призвано повысить качество управления общественными финансами.

Бюджет сельского поселения на 2013-2015 годы сформирован с учетом ограничения предельного объема расходов суммой доходов и расчетным размером его дефицита. Соблюдение этого правила обеспечивает повышение устойчивости бюджета сельского поселения.

В 2012- 2013 годах продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Расширилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов 23,48 % расходов бюджета сельского поселения в 2012 году было направлено на реализацию областных и муниципальных программ. В текущем году в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных и муниципальных программ. Намечаемые к реализации с 2014 года муниципальные программы должны быть разработаны и утверждены не позднее 1 октября 2013 года.

В рамках концепции управления общественными финансами «Электронный бюджет» на федеральном сайте размещается необходимая информация о муниципальных учреждениях.

В то же время планирование мер социально-экономического развития и бюджетное планирование остаются недостаточно скоординированными. Не удалось в полной мере обеспечить приоритезацию структуры расходов бюджета района и увеличить долю средств, направленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры.

Задачи социально-экономической политики и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики.

Целевые программы сельского поселения пока не стали инструментом выработки и реализации муниципальной политики на долгосрочную перспективу. Многие программы рассчитаны на увеличение бюджетного финансирования, источники которого не обозначены.

Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов. Медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Нет четкой системы обратной связи с потребителями муниципальных услуг.

Использование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг во многом остается формальным, отсутствует единая методология формирования нормативных затрат.

Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется методом «от достигнутого», что не позволяет сравнивать эффективность деятельности учреждений, сдерживает оптимизацию бюджетной сети.

Возросла нагрузка на бюджет сельского поселения по выполнению Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Актуальной остается необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами, а также поиска новых механизмов и инструментов, способных сгладить последствия негативных экономических явлений для бюджета Ковардицкого сельского поселения в будущем.

**II. Основные задачи бюджетной политики Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016 годы**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Ковардицкого сельского поселения: повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики сельского поселения не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

Ситуация в экономике Ковардицкого сельского поселения ставит бюджетную политику перед новыми вызовами.

Замедление темпов экономического развития сельского поселения снижает возможности для увеличения доходной базы бюджета Ковардицкого сельского поселения и постоянного роста бюджетных расходов. Модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований впользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный эффект экономического роста и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

С целью обеспечения конкурентоспособности экономики сельского поселения требуется развитие государственно-частного партнерства, инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, инвесторов.

В новых макроэкономических реалиях при формировании проекта бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016  годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

**1.  Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ковардицкого сельского поселения как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств Ковардицкого сельского поселения и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.**

Для реализации этой задачи необходимо:

- обеспечить соответствие бюджетных проектировок бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014 - 2016 годы основным параметрам прогноза социально-экономического развития сельского поселения. Главным администраторам средств бюджета Ковардицкого сельского поселения следует сформировать прогнозы доходов в строгом соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития сельского поселения;

- обеспечить сбалансированность бюджета Ковардицкого сельского поселения;

- обеспечить расходы бюджета сельского поселения на исполнение действующих расходных обязательств в максимальной степени собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены;

- обеспечить безопасный уровень и структуру муниципального долга Ковардицкого сельского поселения.

**2.  Оптимизация структуры расходов бюджета Ковардицкого сельского поселения.**

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета сельского поселения требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети;

- проведения структурных реформ в социальной сфере, включая принятие мер по ограничению фонда оплаты административно-хозяйственного персонала до 40% от общего фонда оплаты труда, а также переход на «эффективный контракт», который определит условия оплаты труда и социальный пакет работников в зависимости от качества и количества выполняемой работы. Повышение заработной платы работников бюджетной сферы должно быть предусмотрено с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций;

2) обеспечение реализации мероприятий по энергосбережению в муниципальных учреждениях. В соответствии с Федеральным законом от 23.11. 2009 № 261-ФЗ планирование расходов бюджета Ковардицкого сельского поселения на оплату потребляемых муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов на 2014–2015 годы должно осуществляться с учетом сокращения объемов их потребления в натуральном выражении на 3% к предыдущему году;

3) активное использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры;

4) повышение адресности социальной поддержки граждан. Для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки из бюджета сельского поселения должно основываться на критерии нуждаемости граждан.

**3.  Развитие программно-целевых методов управления.**

В рамках создания новой модели бюджетного планирования особое внимание будет уделяться расширению программного принципа планирования и исполнения бюджетов. Муниципальные программы Ковардицкого сельского поселения должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект бюджета сельского поселения на 2014-2016 годы будет сформирован в структуре муниципальных программ и не программных мероприятий. При этом муниципальные программы сельского поселения, являясь инструментом реализации политики муниципального образования, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

В рамках подготовки проекта решения Совета народных депутатов Ковардицкого сельского поселения о бюджете необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, использование всего арсенала регулятивных инструментов, проработку планов структурных реформ.

**4.  Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.**

Для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг главным распорядителям средств бюджета Ковардицкого сельского поселения необходимо решить следующие задачи:

– привести ведомственные перечни муниципальных услуг в соответствие с едиными базовыми перечнями государственных (муниципальных) услуг, утвержденными федеральными органами исполнительной власти по полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Учредители муниципальных учреждений в соответствии с этими перечнями будут быстро и четко разрабатывать муниципальные задания учреждениям на основе сопоставимых критериев.  Унификация подхода к формированию услуг и составление их исчерпывающего перечня в соответствии с возложенными на органы местного самоуправления полномочиями позволит обеспечить реализацию конституционных гарантий перед гражданами, повысить прозрачность муниципальных услуг для потребителей, в последующем - исключить возможность формального подхода к их предоставлению;

– установить методику по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение муниципального задания. Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений и качество услуг;

– включить основные параметры муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ сельского поселения.

Таким образом, будет создана единая методическая база для оказания муниципальных услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений. Необходимо реорганизовать учреждения, ориентированные на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Одновременно нужно расширять практику размещения муниципальных заданий на конкурсной основе.

Необходимо предусмотреть возможность финансового обеспечения муниципальных услуг через их потребителя, когда средства бюджета сельского поселения поступают в учреждение после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно в это учреждение.

**5.  Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры.**

Для модернизации инфраструктуры, с целью обеспечения высоких темпов экономического развития Ковардицкого сельского поселения, следует увеличить долю инвестиций в рамках утвержденных объемов муниципальных программ за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений.

**6.  Развитие налогового потенциала Ковардицкого сельского поселения.**

В трехлетней перспективе увеличение налоговых доходов бюджета сельского поселения планируется осуществлять на основе:

поддержки развития малого и среднего бизнеса;

проведения оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращения неэффективных налоговых льгот и освобождений;

повышения качества налогового администрирования.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков.

**7.  Межбюджетные отношения.**

Основным направлением политики межбюджетных отношений является упорядочение сложившихся межбюджетных трансфертов. Особое внимание будет уделено прозрачности муниципальных финансов и эффективности их расходования.

Между администрацией Ковардицкого сельского поселения Муромского района Владимирской области и администрацией Муромского района оформлено соглашение о передаче осуществления полномочий.

**8. Повышение прозрачности бюджета Ковардицкого сельского поселения и бюджетного процесса.**

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», где будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении бюджета.

Следует регулярно публиковать информацию «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать населениео бюджете сельского поселения, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

**III. Основные направления налоговой политики Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период**

**2015 и 2016 годов**

Налоговая политика Ковардицкого сельского поселенияопределена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Среди основных направлений, по которым предполагается развивать налоговую политику сельского поселения в среднесрочной перспективе, выделяются следующие приоритетные направления.

**3.1. Улучшение налогового администрирования**

**и повышение уровня собираемости налогов**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед поселением, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

Сегодня система налогообложения во Владимирской области позволяет собирать доходов около 12,4 % ВРП. Однако вопросы теневого сектора, которые в области все еще значительны, остаются актуальными.

В целях предотвращения попыток уклонения от уплаты налогов и улучшения налогового администрирования на федеральном уровне предусматривается ряд мер по расширению полномочий налоговых органов. В частности, налоговые органы дополнительно получат:

право на получение от банков сведений о наличии счетов, вкладов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

право истребовать первичные и иные документы, в случае если уменьшена сумма налога, подлежащего уплате в бюджет, по сравнению с ранее поданной декларацией.

Это происходит в рамках реализации мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения с помощью оффшорных компаний и фирм – "однодневок".

В целях создания для налогоплательщиков благоприятных условий для урегулирования споров без обращения в суд и снижения нагрузки на судебную систему:

1. Вводится обязательная досудебная процедура обжалования всех без исключения ненормативных актов налоговых органов, а также действий или бездействия их должностных лиц в вышестоящем налоговом органе.

Обязанность прохождения стадии досудебного урегулирования споров позволит ускорить процесс их рассмотрения в течение 15 дней, сократить судебные расходы, связанные с уплатой государственной пошлины, а также издержки по оплате услуг представителей.

2. Увеличивается до одного месяца срок подачи налогоплательщиком апелляционной жалобы на не вступившее в законную силу решение налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

В настоящее время внедрение современных информационных технологий позволило расширить сервисные функции налоговых органов, что значительно упростило процедуру взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками. Реализовано множество сервисных функций, что позволяет создать и вести бизнес, исполнять налоговые обязательства и получать консультации в любой точке области без визитов в налоговую службу.

В 2012 году принят Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

В соответствии с указанным законом, с 2013 года налоговые органы могут запросить справки о наличии счетов, вкладов, выписки по операциям на счетах, справки об остатках электронных денежных средств и о переводах электронных денежных средств.

Предусматривается установление порядка осуществления налоговыми органами контроля за исполнением банками обязанностей по исполнению поручений на уплату налога, предоставлению сведений и т.д.

Эти меры будут способствовать повышению прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения.

**3.2. Совершенствование налоговой системы**

**в среднесрочной перспективе**

**Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

С 2014 года предусматривается расширение действия отдельных налоговых вычетов. В частности, предполагается исключение ограничений по предоставлению налоговых вычетов родителям, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида (в настоящее время социальные вычеты на лечение, на обучение составляют не более 120 тыс. рублей).

Также предполагается исключить ограничение (4 тыс. рублей) на сумму доходов, освобождаемых от налогообложения, в отношении доходов в виде помощи и подарков, получаемых ветеранами Великой Отечественной войны, инвалидами Великой Отечественной войны, вдовами военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовами умерших инвалидов Великой Отечественной войны и бывшими узниками нацистских концлагерей, тюрем и гетто, а также бывшими несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

В качестве наиболее значимых изменений предлагается:

- перейти к принципу предоставления имущественного вычета по налогу на доходы физических лиц налогоплательщику вне зависимости от количества объектов, в пределах установленного максимального размера имущественного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщику в сумме до 2 млн. рублей. Таким образом, физические лица получат право обращаться в налоговые органы за получением имущественного налогового вычета многократно в течение жизни вплоть до полного использования предельной суммы этого вычета;

- освободить от налогообложения проценты, получаемые физическими лицами по банковским вкладам;

- освободить от налогообложения доходы физических лиц, полученные от реализации жилой недвижимости, земельных участков, гаражей и долей в указанном имуществе.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Объем недополученного налога на доходы физических лиц в связи с предоставлением налоговых вычетов составит в 2014 году 162,0 тыс. рублей, в 2015 году – 170,0 тыс. рублей, в 2016 году – 179,0 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах бюджет поселения.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Вызывает опасение сокращение фонда оплаты труда по сравнению с первоначально прогнозируемыми показателями, на 37,7%. Ежегодная индексация фонда заработной платы работников бюджетного сектора позволяет сделать вывод о снижении фонда оплаты труда в производственных сферах экономики, что явно свидетельствует о сокрытии фондов работодателями и увеличении применения «серых схем» выплаты заработной платы.

Исходя из прогнозируемого фонда заработной платы на 2014 год в сумме 227075,0 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц поступит в бюджет сельского поселения 2952,0 тыс. рублей (119,5 % к 2013 году).

В 2015 году поступления налога в бюджет поселения прогнозируется в сумме 3219,0 тыс. рублей (109,0 % к 2014 году).

В 2016 году налога на доходы физических лиц в бюджет поселения поступит по прогнозным расчетам в сумме 3517,0 тыс. рублей (109,0 % к 2015 году) (таблица 1).

Таблица 1

**Показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения, оказывающие влияние на поступление в поселения налога на доходы физических лиц, в 2013 -2016 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2013 год (оценка) | Прогноз | | | | | |
| 2014 год | %  к 2013 году | 2015 год | %  к 2014 году | 2016 год | %  к 2015 году |
| 1 | Фонд заработной платы работников, тыс. рублей | 190000,0 | 227075,0 | 119,5 | 247512,0 | 109,0 | 270530,0 | 109,3 |
| 2 | Поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения, тыс. рублей | 2470,0 | 2952,0 | 119,5 | 3219,0 | 109,0 | 3517,0 | 109,0 |

Реализация мер, направленных на повышение официальных доходов работающего населения, позволит к 2016 году увеличить фонд оплаты труда на 119,1 %, объем налога на доходы физических лиц – на 119,0 %.

**Налоги на совокупный доход**

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации к группе "налогов на совокупный доход" отнесены налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения и единый сельскохозяйственный налог.

Формирование единого сельскохозяйственного налога будет производиться с учетом внесения изменений в действующее налоговое законодательство. Зачисление единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения будет производится по нормативу 50,0 %.

**Налоги на имущество**

В целях повышения доходов бюджета сельского поселения предполагается введение налога на недвижимость.

Введение налога на недвижимое имущество предусматривает отмену налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц.

В качестве налогоплательщиков налога на недвижимое имущество будут признаваться физические лица, обладающие правом собственности на здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также обладающие правом собственности на земельные участки.

К объектам налогообложения по налогу на недвижимое имущество отнесены здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, объекты незавершенного капитального строительства, а также земельные участки, на которых располагаются объекты капитального строительства или объекты незавершенного капитального строительства.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Размер налоговой ставки предполагается установить в зависимости от размеров кадастровой стоимости в диапазоне: 0,1-1,5%; 0,5-1,5%; 0,5-1,5% - соответственно для объектов с кадастровой стоимостью до 300 млн. рублей, с совокупной кадастровой стоимостью превышающей 300 млн. рублей и с кадастровой стоимостью каждого объекта капитального строительства, в том числе незавершенного, которая превышает 300 млн. рублей.

При определении налоговой базы будет применяться налоговый вычет всем налогоплательщикам в отношении жилого помещения, а также жилого строения, расположенного на земельном участке в садоводческом или дачном некоммерческом объединении, в размере кадастровой стоимости 20 квадратных метров соответствующего объекта налогообложения.

Предусматривается переходный период до 01 января 2018 года, предполагающий постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Вместе с тем, возможность введения налога на недвижимость напрямую зависит от формирования, наполнения государственного кадастра недвижимости и определения кадастровой стоимости объектов недвижимости для определения налоговой базы, а также нормативно-правовой базы, как на уровне области, так и на местном уровне. В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов области по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях. Все эти меры должны способствовать эффективному администрированию вводимого налога на недвижимость.

По результатам кадастровой оценки объектов недвижимости было выявлено намного больше объектов, чем то количество, по которым сейчас уплачивается налог на имущество физических лиц. Поэтому имеется ряд проблем, связанных, прежде всего, с созданием и предоставлением налоговым органам базы данных в отношении всего зарегистрированного имущества о налогооблагаемых объектах недвижимости и их собственниках.

Это существенный резерв для пополнения местного бюджета.

Кадастровая оценка недвижимости во Владимирской области в целом завершена. Основная задача в ближайшее время – эффективное внедрение этого налога, который будет являться большим налоговым потенциалом для местных бюджетов.

Обладатели предметов роскоши должны платить в бюджет повышенные налоги.

Для решения этой задачи предлагается, чтобы **имущество**, кадастровая стоимость которого превышает **300 миллионов рублей**, облагалось по повышенным ставкам. Так, если максимальную ставку нового налога на недвижимость предлагается установить на уровне **0,1%** от его кадастровой стоимости, то повышенные ставки предлагается установить Налоговым кодексом Российской Федерации на следующем уровне:

**0,5%** - в случае, если совокупная стоимость всех объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности физического лица, превышает **300 млн. рублей**, но при этом все объекты по отдельности дешевле **300 млн. рублей**;

**1%** - в случае, если кадастровая стоимость, хотя бы одного объекта превышает 300 млн. рублей.

Вопрос налогообложения объектов роскоши рассматривается в рамках планируемого к введению налога на недвижимое имущество. На федеральном уровне по налогу на недвижимое имущество предусматриваются максимальные ставки налога в зависимости от кадастровой стоимости всех объектов недвижимости.

Важным направлением налоговой политики Российской Федерации до 2018 года является переход к налогу на недвижимое имущество не только для физических лиц, но и для организаций. Предполагается, что, как и в отношении физических лиц, новым налогом будет облагаться только недвижимое имущество, находящееся у организаций на праве собственности (хозяйственного ведения или оперативного управления). При этом предполагается, что новый налог будет отнесен к региональным налогам с передачей части поступающих сумм в местные бюджеты.

Формирование доходов по земельному налогу на 2014 год будет производиться исходя из кадастровой стоимости земельных участков, установленных ставок, с учетом, вносимых Федеральными законами изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Налог на имущество физических лиц будет формироваться в условиях действующего законодательства.

**Прочие налоговые доходы**

Формирование государственной пошлины на 2014-2016 годы, за совершение нотариальных действий и иные, юридически значимые действия, будет происходить в условиях действующего налогового законодательства.

**3.3. Повышение качества механизмов использования**

**муниципальной собственности**

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет поселения за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведения анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;

- установления эффективных и социальных льгот при использовании имущества;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;

- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

**3.4. Рационализация финансовых инструментов**

**и механизмов налогового стимулирования приоритетных**

**направлений экономического развития Ковардицкого сельского поселения**

В настоящее время в российской налоговой системе действует около 200 различных льгот и преференций - по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество, земельному и транспортному налогам.

Несмотря на то, что предоставление налоговых преференций, льгот и вычетов напрямую не влечет расходования бюджетных средств, указанные меры влияют на сокращение доходов бюджетной системы и тем самым уменьшают бюджетные возможности для решения поставленных перед муниципальными образованиями задач. Поэтому любые бюджетные вложения должны иметь социальный и бюджетный эффект – это повышение темпов роста показателей социально-экономического развития и, соответственно, увеличение налогового потенциала бюджета.

Налоговое стимулирование налогоплательщиков сельского поселения проводится на федеральном уровне.

Среди основных федеральных налоговых льгот и преференций, предоставленных федеральным законодательством, направленных на стимулирование экономического развития, выделяются имущественные, социальные, стандартные, профессиональные и прочие налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц.

Общая сумма налоговых вычетов, преференций и льгот по налогам, зачисляемым в поселения, составит в 2014 году 223,0 тыс. рублей, установленные федеральным законодательством.

Налоговые льготы, предоставляемые организациям и физическим лицам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами Владимирской области, представлены в приложении к основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ковардицкого сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В первую очередь налоговая политика поселения должна стимулировать инвестиционную и инновационную активность предприятий.

При этом при помощи налогового стимулирования предприятий можно добиться роста налоговых доходов в будущем.

**3.5. Развитие бюджетных возможностей для выполнения**

**муниципальных полномочий**

Налоговая политика поселения в первую очередь должна быть направлена на обеспечение бюджетными ресурсами, необходимыми для выполнения всех бюджетных обязательств.

Основные направления налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов определяют параметры доходов бюджета поселения на 2014-2016 годы.

С учетом факторов, влияющих на поступление доходов, налоговый потенциал Ковардицкого сельского поселения определен на 2014 год в сумме 10814, тыс. рублей или 115,3% к уровню 2013 года, на 2015 год – 11081, тыс. рублей (102,5% к 2014 году), на 2016 год – 11379,0 тыс. рублей (102,7% к 2015 году) (таблица 2).

Таблица 2

**Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Ковардицкого сельского поселения**

**на 2014- 2016 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год (оценка) | 2014 год (прогноз) | 2015 год (прогноз) | 2016 год (прогноз) |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, тыс. рублей | 9383,0 | 10814,0 | 11081,0 | 11379,0 |
| % роста (снижения) к предыдущему году | 109,4 | 115,3 | 102,5 | 102,7 |

При расчете налогового потенциала поселения на 2014-2016 годы учтены изменения, вносимые в налоговое и бюджетное законодательство:

- зачисление в доходы местного бюджета по нормативу 100%:

денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов;

- обложение земельным налогом участков земли, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, которые ранее не облагались земельным налогом;

- зачисление в доходы местного бюджета по нормативу 50%:

единого сельскохозяйственного налога.

Налоговый потенциал поселения будет корректироваться в связи с созданием с 2014 года муниципальных дорожных фондов. В связи с этим из областного бюджета передается 15% акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований, в собственности которых находятся автомобильные дороги местного значения. Размер указанного дифференцированного норматива отчислений устанавливается, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения.

По расчетам главных администраторов поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2014 году составят 11383,0 тыс. рублей (121,3 % к уровню 2013 года), что выше прогнозных расчетов финансового управления администрации района на 569,0 тыс. рублей. В 2015 году по прогнозам главных администраторов в бюджет поселения поступит налоговых и неналоговых доходов 11830,0 тыс. рублей (103,9% к уровню 2014 года), в 2016 году – 12334, тыс. рублей (104,3 % к уровню 2015 года) (таблица 3).

Таблица 3

**Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов**

**в бюджет Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016 годы**

**по расчетам главных администраторов доходов**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Главный администратор | 2014 год | 2015 год | 2016 год | % роста (снижения) 2014 г. к 2013 г. | % роста (снижения) 2015 г. к 2014 г. | % роста (снижения) 2016 г. к 2015 г. |
|

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| МИ ФНС России №4 по Владимирской области | 8337,0 | 8784,0 | 9288,0 | 134,3 | 105,4 | 105,7 |
| Администрация Муромского района, | 2925,0 | 2925,0 | 2925,0 | 95,7 | 100,0 | 100,0 |
| Администрация Ковардицкого сельского поселения | 119,0 | 119,0 | 119,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Инспекция административно -технического надзора | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 |
| **Всего налоговых и неналоговых доходов** | 11383,0 | 11830,0 | 12334,0 | 121,3 | 103,9 | 104,3 |

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения спрогнозирован по данным финансового управления администрации района, рассчитанный с учетом показателей социально-экономического развития поселения, главных администраторов доходов и вносимых изменений в действующее законодательство.

**IY. Приоритетные расходы бюджета Ковардицкого сельского поселения**

**на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения:

на 2014-2015 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Совета народных депутатов Ковардицкого сельского поселения от 20.12.2012 № 48 «О бюджете Ковардицкого сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», с учетом оптимизации муниципальных закупок и бюджетной сети, а также дополнительных расходов, необходимых на реализацию принятых «дорожных карт» по выполнению указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

на 2016 год - исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств.

2) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения исходя из суммы доходов бюджета. В рамках выработанных подходов к формированию расходов бюджета сельского поселения на предстоящие три года будут обеспечены следующие приоритеты в отраслях бюджетной сферы Ковардицкого сельского поселения.

**4.1. В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, организация процесса модернизации библиотечной системы и библиотечного дела;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

- сохранение культурного и исторического наследия Ковардицкого сельского поселения, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" будет обеспечено доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе согласно принятой "дорожной карте". К уровню 2013 года её рост в 2014 году составит 107%, в 2015 году -122%, в 2016 году – 145%.

Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, областного бюджета, внебюджетных источников и сокращения неэффективных расходов.

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

Планируется привлечь средства вышестоящего бюджета на комплектование книжных фондов библиотечной системы, развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

**4.2. В области охраны окружающей среды**

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды будет направлена на реализацию положений, установленных Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

Все основные направления деятельности администрации сельского поселения в сфере экологии найдут отражение в новой муниципальной программе " Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Ковардицкого сельского поселения на 2014 – 2016 годы ".

Основной задачей программы является повышение эффективности охраны окружающей среды на территории Ковардицкого сельского поселения, в том числе:

- снижение объемов негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- организация утилизации бытовых и промышленных отходов;

- организация информирования населения о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры.

Одним из ключевых направлений развития Ковардицкого сельского поселения Муромского района является повышение уровня и качества жизни населения. Высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие поселения могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

**4.3. В сфере дорожного хозяйства**

Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство планируются в пределах прогнозируемого объема доходов, подлежащих зачислению в муниципальный дорожный фонд в соответствии с Решением Совета Народных депутатов Ковардицкого сельского полселения № 19 от 24.07.2013 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования Ковардицкое сельское поселение Муромского района».

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Ковардицкого сельского поселения направляются на финансовое обеспечение деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Ковардицкого сельского поселения и искусственных сооружений на них, а также капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на территории Ковардицкого сельского поселения.

Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ковардицкого сельского поселения осуществляется в соответствии с решением совета народных депутатов Ковардицкого сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в рамках реализации муниципальной программы Ковардицкого сельского поселения «Дорожное хозяйство Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016 годы». Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований фонда в очередном финансовом году.

**4.4. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Особое внимание будет направлено на улучшение жилищных условий граждан, дальнейшее повышение доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг. С этой целью с 2014 года в Ковардицком сельском поселении будет действовать муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ковардицкого сельского поселения Муромского района на 2014-2016 годы».

**4.5. В области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Бюджетная политика в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности направлена на повышение уровня безопасности граждан.

В 2014-2016 годах в Ковардицком сельском поселении планируется реализация муниципальной программы «Защита населения и территории Ковардицкого сельского поселения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2016 годы».

**4.6. В сфере муниципального управления**

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок и численности муниципальных служащих;

- выполнение норматива формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

**4.7. В сфере межбюджетных отношений**

Основным направлением политики межбюджетных отношений является упорядочение сложившихся межбюджетных трансфертов. Особое внимание будет уделено прозрачности муниципальных финансов и эффективности их расходования.

Между администрацией Ковардицкого сельского поселения Муромского района Владимирской области и администрацией Муромского района оформлено соглашение о передаче осуществления полномочий.

**Y. Политика в области муниципального долга**

**Ковардицкого сельского поселения на 2014-2016 годы**

Муниципальный долг на 01 января 2016 года, на 01 января 2017 года, на 01 января 2018 года отсутствует.

*Приложение*

*к основным направлениям налоговой*

*политики Ковардицкого сельского*

*поселения на 2014 год и на плановый*

*период 2015 и 2016 годов*

Н А Л О Г О В Ы Е Л Ь Г О Т Ы,

предоставленные организациям и физическим лицам Налоговым кодексом Российской Федерации и

нормативно-правовыми актами администрации Ковардицкого сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1. Земельный налог с физических лиц** | | |
| **Налоговые льготы по категориям налогоплательщиков, установленные Налоговым Кодексом РФ** | **Нормативно-правовой акт, на основании которого предоставлены налоговые льготы** | **Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, тыс. рублей** |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;  - инвалиды, имеющие I группу инвалидности, а также лица, имеющие II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года;  - инвалиды с детства;  - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;  - физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=E6E8FAE1BED910999391564C29E8F8C548AFEA6C52B498CA66BBC023720038933FCA06AC508B0CEE14RDH) Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции [Закона](consultantplus://offline/ref=E6E8FAE1BED910999391564C29E8F8C548A8E5625BB6C5C06EE2CC21750F678438830AAD508B0C1EREH) Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6E8FAE1BED910999391564C29E8F8C548AFE2695BB598CA66BBC0237210R0H) от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6E8FAE1BED910999391564C29E8F8C548AFE46A58BA98CA66BBC0237210R0H) от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";  - физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;  - физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику. | Пункт 5 статьи 391 главы 31 части второй Налогового кодекса РФ | 12,0 |
| **2. Земельный налог с юридических лиц** | | |
| **Налоговые льготы по категориям налогоплательщиков, установленные Налоговым Кодексом РФ** | **Нормативно-правовой акт, на основании которого предоставлены налоговые льготы** | **Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, тыс. рублей** |
| 1) организации и учреждения [уголовно-исполнительной системы](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663B844B9F64DC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F727AACs9R5I) Министерства юстиции Российской Федерации - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций;  2) организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными [дорогами общего пользования](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663BF4DB8F54EC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279ADs9R8I);  3) [религиозные организации](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663B845BFF647C4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279AEs9RAI) - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;  4) [общероссийские](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663BF4EB6F24DC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279AFs9RDI) общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;  5) организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если [среднесписочная численность](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663BF4AB6F14FC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F727FAAs9RBI) инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по [перечню](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44667BE45BDF84599E3BF80CA4477AACB3FA9A3614D7F7279sAR0I), утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);  6) учреждения, единственными собственниками имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;  7) [организации](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663BF45B8F846C4E9B7D9C64670A59428AEEA6Ds4R9I) народных художественных промыслов - в отношении земельных участков, находящихся в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и используемых для производства и реализации [изделий](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663BF45B8F846C4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279ACs9RFI) народных художественных промыслов;  8) физические лица, относящиеся к коренным малочисленным [народам](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44667B44FBFF54599E3BF80CA4477AACB3FA9A3614D7F7278sAR9I) Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов - в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов;  9) организации - [резиденты](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663B845B7F246C4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279A0s9RDI) особой экономической зоны, за исключением организаций, указанных в [пункте 11](#Par14) настоящей статьи, - в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок;  10) организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663B844B6F64AC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279A9s9R5I) "Об инновационном центре "Сколково", - в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного центра "Сколково" и предоставленных (приобретенных) для непосредственного выполнения возложенных на эти организации функций в соответствии с указанным Федеральным законом;  11) судостроительные организации, имеющие [статус резидента](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663B845B7F246C4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279A0s9RFI) промышленно-производственной особой экономической зоны, - в отношении земельных участков, занятых принадлежащими им на праве собственности и используемыми в целях строительства и ремонта судов зданиями, строениями, сооружениями производственного назначения, с [даты регистрации](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44663B845B7F246C4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F727AA0s9R9I) таких организаций в качестве резидента особой экономической зоны сроком на десять лет. | Статья 395 главы 31 части второй Налогового кодекса РФ | 41,0 |
| **3. Налог на имущество физических лиц** | | |
| **Налоговые льготы по категориям налогоплательщиков, установленные Законом РФ от 09.12.1991 № 2003-1 «Налог на имущество физических лиц» с учетом внесенных в него изменений** | **Нормативно-правовой акт, на основании которого предоставлены налоговые льготы** | **Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот, тыс. рублей** |
| 1. Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;  инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;  участники гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан;  лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;  лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=907179DEB92CB86846DCB2781A5FFA89BF7602B541B5C5D69A794D2CACuFI7J) Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=907179DEB92CB86846DCB2781A5FFA89BF760AB048B4C5D69A794D2CACuFI7J) от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча";  военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;  лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;  члены семей военнослужащих, потерявших кормильца. Льгота членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп "вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина" или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае, если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего.  2. Налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается:  пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации;  гражданами, уволенными с военной службы или призывавшимися на военные сборы, выполнявшими интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия.  родителями и супругами военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей.  со специально оборудованных сооружений, строений, помещений (включая жилье), принадлежащих деятелям культуры, искусства и народным мастерам на праве собственности и используемых исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также с жилой площади, используемой для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек и других организаций культуры, - на период такого их использования;  с расположенных на участках в садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан жилого строения жилой площадью до 50 квадратных метров и хозяйственных строений и сооружений общей площадью до 50 квадратных метров. | Пункты 1 и 2 статьи 4 Закона РФ от 09.12.1991 № 2003-1 «Налог на имущество физических лиц» | 170,0 |

*Приложение № 2*

*к постановлению Ковардицкого*

*сельского поселения*

*от 30.09.2013 № 277*

**Основные характеристики бюджета Ковардицкого сельского поселения**

**на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Объем в тыс. рублей | | |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| **Доходы - всего** | **28993,0** | **29260,0** | **29558,0** |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 10814,0 | 11081,0 | 11379,0 |
| безвозмездные поступления | 18179,0,0 | 18179,0 | 18179,0 |
| **Расходы - всего** | **28993,0** | **29260,0** | **29558,0** |
| из них: |  |  |  |
| действующие обязательства | 28993,0 | 29260,0 | 29558,0 |
| принимаемые обязательства | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| условно утверждаемые расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| % условно утверждаемых расходов от общего объема расходов |  | 2,5 | 5,0 |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | - | - | - |
| **% дефицита к налоговым и неналоговым доходам** | - | - | - |

*Приложение № 3*

*к постановлению Ковардицкого*

*сельского поселения*

*от 30.09.2013 № 277*

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения**

**по главным распорядителям средств**

**бюджета Ковардицкого сельского поселения на основании предварительного реестра расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Глава | Наименование главных распорядителей  средств бюджета района | Предельные объемы в тыс. рублей | | |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 403 | Администрация Ковардицкого сельского поселения | 28993,0 | 29260,0 | 29558,0 |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **28993,0** | **29260,0** | **29558,0** |

*Приложение № 4*

*к постановлению Ковардицкого*

*сельского поселения*

*от 30.09.2013 № 277*

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих**

**расходных обязательств Ковардицкого сельского поселения**

**по разделам и подразделам классификации**

**расходов бюджетов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| КодБК | Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов | Предельные объемы | | |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2343,5 | 4127,5 | 5127,5 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 102,0 | 102,0 | 102,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 1070,0 | 102,0 | 102,0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 16843,3 | 16278,3 | 15576,3 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 164,0 | 180,0 | 180,0 |
| 0700 | Образование | - | - | - |
| 0800 | Культура, кинематография | 8238,2 | 8238,2 | 8238,2 |
| 1000 | Социальная политика | 132,0 | 132,0 | 132,0 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | - | - | - |
| 1200 | Средства массовой информации | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1300 | Обслуживание государственного и муниципального долга | - | - | - |
| 1400 | Межбюджетные трансферты | - | - | - |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **28993,0** | **29260,0** | **29558,0** |